



# COMUNE DI CESENATICO

Provincia di Forlì - Cesena

Via M. Moretti n.4 C.F. 00220600407 Tel.0547/79111 fax 0547/83820

**Settore: SERVIZI FINANZIARI E CULTURA**

**Servizio: PERSONALE**

## **Determinazione N. 837 del 09/12/2014**

**Oggetto: COSTITUZIONE DEL FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE PER L'ANNO 2014.**

### **IL DIRIGENTE**

Premesso che:

- le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) – nelle more dei rinnovi contrattuali previsti dal D. Lgs. 150/2009 sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti, tenendo conto delle disponibilità economico-finanziarie dell'Ente nonché dei nuovi servizi o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;

- le modalità di determinazione delle risorse decentrate per le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività sono attualmente regolate dagli artt. 31 e 32 del contratto collettivo nazionale del personale del comparto delle Regioni e delle Autonomie Locali del 22.10.2004, come integrati dal CCNL del 09.05.2006, che distingue le risorse decentrate in due categorie:

1) risorse decentrate stabili, che presentano la caratteristica di "certezza, stabilità e continuità", la cui quantificazione non è suscettibile di "variazioni annuali" se non in presenza di specifiche prescrizioni normative;

2) risorse decentrate variabili, che presentano la caratteristica della "eventualità e variabilità" e che, quindi, hanno validità esclusivamente per l'anno in cui vengono definite e rimesse a disposizione del Fondo.

- le predette norme contrattuali sono integrate dalle disposizioni dei diversi CCNL che sono stati successivamente sottoscritti ( art. 4 CCNL del 09.05.2006; art. 8 CCNL dell'11.04.2008 e art. 4 CCNL del 31.07.2009);

Visto l'art. 40 del D. Lgs. 165/2001, come modificato dal D. Lgs. 150/2009, in virtù del quale gli enti locali possono anche destinare risorse aggiuntive (comma 3-quinquies) alla contrattazione integrativa "nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa. Lo stanziamento delle risorse aggiuntive per la contrattazione integrativa è correlato all'effettivo rispetto dei principi in materia di misurazione, valutazione e trasparenza della performance e in

materia di merito e premi applicabili alle regioni e agli enti locali secondo quanto previsto dagli articoli 16 e 31 del decreto legislativo di attuazione della legge 04 marzo 2009, n. 15;

Vista la Legge n. 296 del 27.12.2006 (Legge finanziaria 2007) ed in particolare l'art. 1, comma 557, come sostituito dall'art. 14, comma 7, del D.L. n. 78/2010, convertito in Legge n. 122 del 30.07.2010, che disciplina il concorso delle Autonomie Locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica stabilendo che gli Enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenimento della dinamica retributiva ed occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia, fra le quali il "contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali";

Preso atto che la Corte dei Conti a Sezioni Riunite di controllo nr. 51 del 04.10.2011, precisa quanto segue:

- che le sole risorse di alimentazione dei fondi da ritenere non ricomprese nell'ambito applicativo dell'art. 9, comma 2-bis, del D. L. 78/2010, sono solo quelle destinate a remunerare prestazioni professionali tipiche dei soggetti individuati o individuabili e che pertanto potrebbero essere acquisite attraverso il ricorso all'esterno dell'amministrazione pubblica con possibili costi aggiuntivi per il bilancio dei singoli enti;

- che detta caratteristica ricorre per quelle risorse destinate a remunerare prestazioni professionali per la progettazione di opere pubbliche e quelle dell'avvocatura interna, in quanto si tratta di prestazioni professionali tipiche la cui provvista all'esterno potrebbe comportare aggravii di spesa a carico dei bilanci delle pubbliche amministrazioni, e che pertanto devono intendersi escluse dall'ambito applicativo dell'art. 9, comma 2-bis, del DL 31 maggio 2010, n. 78";

- che anche le risorse che alimentano il fondo derivanti dal recupero dell'ICI, da contratti di sponsorizzazione, da servizio notifiche o da attività relative al censimento generale della popolazione si assoggettano alla regola generale sopra indicata, nel senso cioè che esse non devono essere computate ai fini della determinazione del tetto di spesa posto al fondo per la contrattazione integrativa dall'art. 9, comma 2-bis, citato, in quanto non sono potenzialmente destinabili alla generalità dei dipendenti dell'ente attraverso lo svolgimento della contrattazione integrativa, ma ai dipendenti dei servizi che hanno partecipato a dette attività;

Visto l'art. 9, comma 2-bis, del DL 78/2010, convertito in Legge n. 122 del 30.07.2010 il quale prevede che – a decorrere dal 01.01.2011 e fino al 31.12.2013 – l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo dell'anno 2010 ed è comunque automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio;

Preso atto che dal verbale di contrattazione del 03.06.2014, come pubblicato sul sito internet del Comune di Cesenatico, il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2013, costituito con Determinazione n.817 del 28.11.2013 per euro 927.791,77, veniva impiegato per un ammontare di euro 891.191,64;

Considerato che la Circolare della Ragioneria dello Stato n. 12 del 15.04.2011 ha fornito degli indirizzi applicativi relativamente al blocco dei trattamenti economici disposti dall'art. 9 del D.L. 78/2010 convertito nella legge 122/2010 ed in particolare ha precisato che la riduzione del fondo in proporzione al personale in servizio si ritiene che la stessa possa essere operata, per ciascuno degli anni 2011-2012-2013-2014 sulla base del confronto tra il valore medio dei presenti nell'anno di riferimento rispetto al valore medio relativo all'anno 2010, intendendosi per valore medio la semisomma (o media aritmetica) dei presenti, rispettivamente, al 01 gennaio e al 31 dicembre di

ciascun anno. La variazione percentuale tra le due consistenze medie di personale determinerà la misura della variazione da operarsi sul fondo;

Visti, altresì, i criteri indicati dalla Conferenza Regioni-Province Autonome avente ad oggetto: interpretazione disposizioni d.l. 78/2010;

Rilevato che dal confronto della consistenza numerica del personale in servizio presso il Comune di Cesenatico negli anni 2010 e 2014 risulta un decremento della media dei dipendenti come di seguito evidenziato:

**Anno 2010:**

personale a tempo indeterminato in servizio al 01.01.2010 = 167 unità;  
personale a tempo indeterminato in servizio al 31.12.2010 = 176 unità;  
media dipendenti Anno 2010 = 171,5

**Anno 2014:**

personale a tempo indeterminato in servizio al 01.01.2014 = 177 unità;  
personale a tempo indeterminato in servizio alla data odierna = 177 unità  
media dipendenti Anno 2014 = 177

**Confronto 2010-2014:**

Media dipendenti Anno 2010 = 171,5  
Media dipendenti Anno 2014 = 177  
Variazione della media dei dipendenti 2010/2014 = +5,5

Rilevato che per l'anno 2014 non occorre, quindi, dare applicazione alla seconda parte del precitato art. 9, comma 2-bis, del dl 78/2000, in quanto norma di carattere obbligatorio e, dunque, non si deve procedere con la riduzione del fondo delle risorse decentrate in relazione alla diminuzione del personale in servizio;

Preso atto che per l'anno 2013 il Comune di Cesenatico ha rispettato gli obiettivi del Patto di stabilità interno, l'obbligo di riduzione della spesa del personale rispetto all'esercizio precedente ed il rapporto massimo tra spesa di personale e spesa corrente;

Richiamato il verbale di contrattazione del 03.06.2014 riguardante l'utilizzo del fondo delle risorse decentrate per l'anno 2013;

Dato atto che l'attività di costituzione del Fondo Risorse Decentrate costituisce atto unilaterale dell'Amministrazione, non soggetto a concertazione o contrattazione, in conformità alle vigenti disposizioni di legge e di contratto collettivo di lavoro;

Rilevato che occorre procedere alla determinazione iniziale del Fondo risorse decentrate per l'anno 2014 come da prospetto allegato, per un ammontare complessivo di euro 916.593,66

**DETERMINA**

1. Di costituire, per le motivazioni in premessa esposte, che si intendono con la presente integralmente richiamate, ai sensi dell'art. 31 e 32 del CCNL del 22.01.2004, il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2014, come da prospetto allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, per un ammontare complessivo di euro 916.593,66;

2. di dare atto che la determinazione del Fondo come con la presente operata per l'anno 2014 potrà essere suscettibile di rideterminazione e aggiornamenti alla luce di future circolari interpretative nonché di novità normative;
3. di dare atto, altresì, che il Fondo risorse decentrate calcolato per l'anno 2014 non supera l'importo massimo consentito, costituito dall' ammontare del Fondo 2010;
4. di attestare che il finanziamento relativo al Fondo per l'anno 2014 trova copertura negli appositi capitoli del bilancio 2014 ed afferenti la spesa del personale;
5. di comunicare, per la dovuta informazione, il presente atto alle OO.SS. ed alla R.S.U. Aziendale e di pubblicare la presente determinazione sull'apposita sezione del sito web istituzionale.

**IL DIRIGENTE DEI SERVIZI FINANZIARI**  
Spadarelli Riccardo

FONDO RISORSE DECENTRATE DIPENDENTI 2014

PARTE A - RISORSE CHE ALIMENTANO IL FONDO

N	DESCRIZIONE DELLA VOCE	fonte (contratti nazionali)	importo compresi oneri e IRAP	NOTE
<b>risorse stabili 2014 (somma della quota storica fissata nel 2004 e di quelle aggiuntive)</b>				
1	Importo destinato nel 1998 a: reperibilità, rischio, turno, ordinario notturno e festivo (già art.31.c.2, b CNL95)	CNL 1,4,99 Art15-c.1, a)	54.744,43	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
2	Importo destinato nel 98 all'indennità per particolari posizioni (già art.31.c.2,lett.c CNL95)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, a)	33.526,76	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
3	Importo destinato nel 98 alla qualità della prestazione individuale (già art.31.c.2, d CNL95)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, a)	2.582,28	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
4	Importo destinato nel 98 all'incentivazione della produttività (già art.31.c.2, e CNL95)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, a)	247.304,13	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
5	Risparmi ottenuti nel 98 per trasformazione contratti da tempo pieno a tempo parziale (20% del totale, ex art.1.59 legge 662/96)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, a)	879,13	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
6	Straordinario 98 teoricamente spettante alle posizioni organizzative (non istituite nel 99)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, a)	0	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
7	Risorse aggiuntive destinate nel 98 al salario accessorio	CNL 1.4.99 Art15-c.1, b)	0	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
8	Risparmi di gestione destinati nel 98 al salario accessorio	CNL 1.4.99 Art15-c.1, c)	0	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
9	Risparmi da art.2 dec.legisl.29/93 (ora art. 2 dec. Legisl. 30.3.2001, n. 165)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, f)	0	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
10	Somme destinate nel 98 al livello economico differenziato (LED)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, g)	52.010,53	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
11	Somme destinate nel 2002 all'indennità di funzione ex 8°q.f. (11: Agostini, Bazzocchi, Belli, Benzi, Boschetti, Camillini, Campana, Cassinadi, Ceredi C., Gnola, Lotti)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, h)	11.599,22	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
12	Straordinario impegnato nel 99 eccedente quello dovuto nel 98 ex art. 31.2a CNL 1995	CNL 1.4.99 Art14-c.1	13.437,89	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
13	Somme destinate al salario accessorio di personale trasferito per decentramento di funzioni	CNL 1.4.99 Art15-c.1,j)	0	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
14	Riduzione fondo straordinario 99 (3%)	CNL 1.4.99 Art14-c.4	1.057,72	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
15	0,52% monte salari dipendenti 1997	CNL 1.4.99 Art15-c.1,j)	32.095,13	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
16	1,1% monte salari dipendenti 1999 (calcolo desunto dal conto annuale)	Art.4.1 CNL 5.10.2001	63.538,82	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
17	Retribuzioni annue di anzianità e assegni ad personam dei cessati dall'1.1.2000 al 2003 (esclusi bidelli)	Art.4.2 CNL 5.10.2001	32.479,39	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
18	Risorse per incremento dotazione organica ( 2 posti insegnante più 1 operatore asilo istituiti con GM 486/99)	CNL 1.4.99 Art15-c.5	60.417,05	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
19	0,62% monte salari dipendenti 2001 (monte salari = 7.457.497)	Art.32 co.1 CNL 22.1.2004	63.205,27	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
20	0,50% monte salari dipendenti 2001 (monte salari = 7.457.497)	Art.32 co.2 CNL 22.1.2004	50.971,99	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
21	incremento costo progressioni orizzontali		7.278,29	dichiarazione congiunta n.14 al CNL 22.1.2004
22	Somma da detrarre dal fondo per finanziare il passaggio di categoria degli agenti di polizia comunale	Art.7,co.7 CNL 31.3.99	-5.459,01	importo fisso dal 2004 in poi, ex art.31, co2, CNL del 22.1.2004
23	Retribuzioni annue di anzianità e assegni ad personam dei cessati nel 2006	Art.4, c.2 CNL 5.10.2001	6.920,44	
24	retribuzioni annue di anzianità ed assegni ad personam dei cessati nel 2007	Art.4, c.2 CNL 5.10.2001	10.258,05	
25	retribuzioni annue di anzianità ed assegni ad personam dei cessati nel 2008	Art.4, c.2 CNL 5.10.2001	7.671,19	
26	retribuzioni annue di anzianità ed assegni ad personam dei cessati nel 2009	Art.4, c.2 CNL 5.10.2001	2.031,40	
27	indennità di comparto dei cessati nel 2005 non utilizzate dai subentrati o subentranti ai cessati	Art.33, c.5, CNL 22/01/2004	0,00	
28	nuove risorse per incremento dotazione organica nel 2005	Art. 15,c.5 CNL 1.4.99 + art 31, c.2 CNL 22.1.04	0,00	

29	0,5% monte salari 2003	Art.4, c.1, CNL 9/5/06	26.289,17	monte salari2003 = 5.257.834,82 compresi oneri e IRAP- risorse stabili
	<b>TOTALE RISORSE STABILI 2014</b>		<b>774.839,27</b>	
<b>risorse variabili 2014</b>				
30	Risorse per nuovi servizi (turno IAT -vedi GM 2/2009)	CNL 1.4.99 Art15-c.5	8.156,18	risorse variabili annualmente, ex art. 31, co.3, CNL del 22.1.2004, valore basato sul Consuntivo 2012
30/A	0,6% monte salari 2005	art8, comma due, CNL	32.562,30	rispetto riduzione spesa personale 2012
31	Somme ex art.43 legge 449/97 (sponsor, servizi a pagamento ecc.) realizzate nel 2005 (art. 4.4 CNL 5.10.2001)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, d)	0,00	risorse variabili annualmente, ex art. 31, co.3, CNL del 22.1.2004
32	Economie realizzate nel 2006 per contratti trasformati da tempo pieno a tempo parziale (20% del risparmio ex art.1.59 legge 662/96)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, e)	0,00	art.73 - comma2 - D.L. 112/2008
33	Incentivi previsti da leggi speciali ( art. 4.3 CNL 5.10.2001)	CNL 1.4.99 Art15-c.1, k)	0,00	risorse variabili annualmente, ex art. 31, co.3, CNL del 22.1.2004
34	Risparmi di straordinario realizzati nel 2004	CNL 1.4.99 Art15-c.1, m)	0,00	risorse variabili annualmente, ex art. 31, co.3, CNL del 22.1.2004
35	1,2% monte salari dipendenti 1997	CNL 1.4.99 Art15-c.2	74.065,67	risorse variabili annualmente, ex art. 31, co.3, CNL del 22.1.2004
36	0,3% monte salari 2003	art.4, c.2a, CNL 9/5/06	0,00	monte salari2003 = 5.257.834,82 compresi oneri e IRAP- risorse variabili
37	Economie ordinarie del 2010 da trasferire nel 2011	CNL 1.4.99 Art17-c.5	0,00	risorse variabili annualmente, ex art. 31, co.3, CNL del 22.1.2004
38	Accordo decentrato integrativo per la Polizia Municipale e Servizio Turismo	CNL 1.4.99 Art.17	10.689,09	risorse variabili annualmente
38/A	0,3% monte salari 2005	art8, comma tre, CNL 2008	16.281,15	rispetto riduzione spesa personale 2011
39	1% monte salari 2007	Art.4 c.2 CNL 31/07/2009	0,00	vedi art.1 - comma 5 - L.296/2006 e D.M. 09/12/2008
40	<b>totale risorse variabili 2014</b>		<b>141.754,39</b>	
	<b>FONDO COMPLESSIVO 2014</b>		<b>916.593,66</b>	
	<b>TOTALE</b>		<b>916.593,66</b>	